

关于《杨陵区建筑垃圾污染环境防治工作规划（2023-2035）（征求意见稿）》 政策解读

《杨陵区建筑垃圾污染环境防治工作规划（2023-2035）（征求意见稿）》由杨陵区城市管理执法局负责起草。现将有关情况汇报如下

一、出台背景

随着杨陵区城市化进程的加快，建筑工程量显著增加，建筑垃圾的产生量也随之急剧上升。建筑垃圾的处理不当，不仅占用大量土地资源，还可能对生态环境造成严重影响，如土壤污染、水体污染等。为积极响应国家生态文明建设号召，推动资源节约型和环境友好型社会建设，科学合理地规划和管理建筑垃圾，实现其减量化、资源化、无害化处理，特编制本规划。

二、制定依据

（一）法律法规及政策文件

- （1）《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）
- （2）《中华人民共和国建筑法》（2019年修正）
- （3）《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）
- （4）《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订，2015年1月1日起施行）
- （5）《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年修正）

(6) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(2020 年修订)

(7) 《城市建筑垃圾管理规定》(2005 年建设部第 139 号令)

(8) 《中华人民共和国循环经济促进法》(2018 年修正)

(9) 《建设工程安全生产管理条例》(2003 年国务院第 393 号令)

(10) 住房和城乡建设部《关于开展建筑垃圾治理试点工作的通知》(建城函〔2018〕65 号)

(11) 住房和城乡建设部《关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》(建质〔2020〕46 号)

(12) 《陕西省建筑垃圾乱堆乱倒排查整治工作方案》(陕建发〔2022〕188 号)

(二) 技术规范

(1) 《环境卫生设施设置标准》(CJJ27-2012)

(2) 《城市环境卫生设施规划标准》(GB/T50337-2018)

(3) 《建筑垃圾处理技术标准》(CJJ/T134-2019)

(4) 《道路用建筑垃圾再生骨料无机混合料》(JC/T 2281-2014)

(5) 《建筑垃圾再生骨料实心砖》(JG/T505-2016)

(6) 《再生骨料地面砖和透水砖》(CJ/T400-2012)

(7) 其他相关技术规范、标准以及有关管理条例、政策等

(三) 相关规划

(1)《杨凌示范区国土空间总体规划(2021—2035年)》
征求意见稿

(2)《杨凌示范区“十四五”发展规划》

(3)其他统计资料

三、目的意义

推进杨陵区建筑垃圾处理处置工作，加强政府对建筑垃圾全过程的管控，更好地发挥建筑垃圾专项规划对建筑垃圾处理处置设施建设的指导性和前瞻性作用。

(一) 总体目标

提高建筑垃圾处理“资源化、减量化、无害化”水平，逐步建立区域统筹、布局合理、技术先进、资源得到有效利用的建筑垃圾处理系统；加快构建规范有序、安全卫生、全程可控的建筑垃圾收运系统；促进形成链条完整、环境友好、良性发展的建筑垃圾产业体系。着力建设建筑垃圾全过程环境保护与安全卫生管控机制，实现建筑垃圾从产生到消纳的全过程信息化、智能化控制和管理。通过科学规划和系统建设，最终建立科学合理的建筑垃圾治理体系，实现杨陵区建筑垃圾的综合利用和科学处置，大幅提升杨陵区建筑垃圾资源化利用和安全处置水平，促进城市发展质量全面提升，将杨陵区建设成为全省建筑垃圾治理模范县，力争实现“无废城市”目标。

(二) 分期目标

分期目标分为近期目标和远期目标两个方面，具体如下：
近期目标（2023—2025年）：重点建立和完善中心城区建筑

垃圾专项运输、专项处理利用体系，加强源头分类、控源减量，配置托底保障设施，实现中心城区建筑垃圾从源头到处置的全过程管控；加快提升区域城镇建筑垃圾规范化分类、收集、运输和安全处置水平，使杨陵区建筑垃圾治理能力达到省内先进水平。远期目标（2026—2035 年）：建立区域统筹、布局合理、技术先进、资源得到有效利用的建筑垃圾处理系统；建立规范有序、安全卫生、全程可控的建筑垃圾收运系统；初步形成链条完整、环境友好、良性发展的建筑垃圾产业体系。形成建筑垃圾全过程环境保护与安全卫生管控机制，实现建筑垃圾从产生到消纳的全过程信息化、智能化控制和管理。使杨陵城乡建筑垃圾申报核准率、收运率、密闭化运输率、综合利用率、安全处置率等指标得到全面提升，成为全省建筑垃圾治理模范城市，力争实现“无废城市”目标。

四、主要内容

该规划主要依据《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国土地管理法》等法律法规以及《环境卫生设施设置标准》《城市环境卫生设施规划标准》等技术规范，在篇幅内容上力求精炼实用，共 6 章 24 条，分别为总则、总体要求、产生量预测、建筑垃圾处置规划、环境保护与安全卫生、保障措施。

主要包括：

（一）调研杨陵区发展建设的现状与趋势，摸清全区建筑垃圾产生和处理的现状情况；

（二）解读杨陵区相关规划，评估现行规划的实施情况，总结问题，同时明确全区需要建设的项目；

（三）分析研究国内外城市的建筑垃圾治理先进做法，总结借鉴经验；

（四）科学预测城镇建筑垃圾产生量，合理确定全区建筑垃圾治理目标；

（五）研究确定杨陵区建筑垃圾收运体系，提出收运模式、收运设施及车收运线路、配套制度、作业规范、收运信息化建设方面的具体内容；

（六）根据杨陵区建筑垃圾产生量的预测，结合建筑垃圾的空间分布、运输线路的组织，从减少生态环境不利影响、方便交通运输、满足城镇建设发展需要的角度，因地制宜选择合适的建筑垃圾处理及资源化利用模式，合理规划建筑垃圾处理设施布局，并制定建筑垃圾处理设施用地管控要求、建筑垃圾处理设施设置标准；

（七）从组织、制度、监管、运营等方面提出专项规划实施的保障措施。